
INFORME SOBRE EL PROYECTO DE PRESUPUESTOS PARA I+D CIVIL Y MILITAR EN EL ESTADO ESPAÑOL (2007)

Barcelona, Octubre de 2006

Por la
paz: no a la
investigación
militar!



www.noalainvestigacionmilitar.org



Fundació per la Pau

www.fundacioperlapau.org

1. Introducción

En el Proyecto de Presupuestos Generales del Estado para el año 2007, las partidas destinadas explícitamente a I+D militar se mantienen en máximos históricos y ascienden a 1.586,10 millones de Euros (263.094 millones de pesetas), la segunda mayor cifra de todos los tiempos. Aunque estos fondos se reducen ligeramente respecto al año pasado (en 97 millones de euros), el aumento espectacular en el número de programas de desarrollo de armamentos, que pasan de 9 a 13, hace prever futuros incrementos. En cambio, la suma de presupuestos para investigación científica (que incluye todas las ciencias sociales y naturales), sanitaria, educativa, medioambiental, agraria, geológica, oceanográfica y energética apenas asciende a 1.387,17 millones de euros; 200 menos de los que recibe la investigación militar. En otras palabras, los PGE2007, como ya ocurriera en años anteriores, apuestan por el desarrollo de nuevos sistemas de armas en detrimento de la investigación socialmente útil y que colabore en la resolución de los problemas y retos a los que se enfrenta actualmente nuestro país.

La cifra de 1.586,10 millones de euros es el resultado de sumar el presupuesto de investigación centralizado desde el Ministerio de Defensa, que asciende a 361,04 millones de euros, con los anticipos que facilita el Ministerio de Industria, Comercio y Turismo, que para el año 2007 están presupuestados en 1.225,06 millones de euros. La práctica totalidad de estos fondos se destinan al diseño y construcción o modernización de trece tipos distintos de armamento de carácter claramente ofensivo, lo que se aviene mal con la declarada "vocación humanitaria" del Ejército español. Y van a parar, por ello, a siete compañías especializadas en la fabricación de armas; entre las que ocupa un papel destacado General Dynamics, compañía norteamericana que está entre los cinco principales proveedores del Pentágono. Estas siete empresas recibirán, en su conjunto, unos fondos para I+D que casi duplican los del programa que constituye la principal fuente para financiar la investigación en las Universidades y el CSIC.

Finalmente, los PGE2007 incorporan una novedad respecto a los de años anteriores: por primera vez, los fondos para I+D militar se separan en un programa aparte, aunque se mantienen dentro de los presupuestos del Ministerio de Industria, Turismo y Comercio. Este pequeño avance es el producto de la presión ejercida por la comunidad científica, y muy en particular por la Campaña "Por la Paz: ¡No a la investigación militar!" a favor de una mayor transparencia en el gasto en I+D militar; aunque queda muy lejos del objetivo declarado de la Campaña de reubicarlos en el Ministerio de Defensa. Este avance se compensa, además, por el deliberado esfuerzo del Gobierno por engañar a la opinión pública sobre el presupuesto real que se dedica investigación, incluyendo en el mismo cuantiosas partidas que no corresponden en absoluto a gasto en I+D.

2. Gastos en I+D civil y militar en el proyecto de Presupuestos Generales del Estado para 2007

2.1 Programas de I+D

Los gastos del Estado en I+D presupuestados para el año 2007, que ascienden a 8.060,42 millones de euros (1.549,61 más que en 2006), están recogidos en la función 46 de los PGE, y se desglosan en una serie de Programas, gestionados por distintos Ministerios, que cuentan con las siguientes dotaciones:

Presupuestos de los Programas de Investigación para el 2007

Ministerio	Programa	Presupuesto (millones de euros)	% del total
Educación y Ciencia	Investigación científica	722,37	9,0
	Fomento y coordinación de la inv. científica y técnica	1.405,13	17,4
	Inv. y evaluación educativa	5,52	0,1
	Astronomía y astrofísica	16,81	0,2
	Inv. y desarrollo tecnológico - industrial	648,86	8,1
	Inv. y experimentación agraria	17,16	0,9
	Inv. oceanográfica y pesquera	52,12	0,7
	Inv. geológico-minera y medioambiental	36,76	0,5
	Inv. energética, medioambiental y tecnológica	123,87	1,5
	Industria, Turismo y Comercio	Apoyo a la innovación tecnológica en el sector de Defensa*	1.225,06
Inv. y desarrollo tecnológico - industrial		1.495,37	18,6
Inv. y desarrollo de la sociedad de la información		625,72	7,8
Innovación tecnológica de las telecomunicaciones		819,07	10,2
Sanidad	Inv. sanitaria	328,80	4,1
Medio ambiente	Inv. geológico - minera y medioambiental	29,76	0,4
Defensa	Inv. y estudios de las Fuerzas Armadas	357,14	4,4
	Inv. y desarrollo de la sociedad de la información	3,90	0,1
Otros Ministerios	Diversos	93,00	1,2
TOTAL		8.060,42	

Fuente: Presupuestos Generales del Estado, año 2007¹
*Programa de nueva creación

1. Los Presupuestos Generales de Estado se pueden consultar en la página web del Ministerio de Economía y Hacienda
<http://www.sggg.pap.meh.es/Presup/PGE2007Proyecto/PGE-ROM/Cuerpo.htm>

Como se puede observar, la principal partida de los presupuestos de I+D, con 2.144,23 millones de euros (el 26,6% del total) es el Programa 467.C de “Investigación y Desarrollo Tecnológico-Industrial”, gestionado por los Ministerios de Educación y Ciencia (648,86 millones) e Industria, Comercio y Turismo (1.495,37 millones). Le siguen los programas de “Fomento y coordinación de la investigación científica y técnica”, el de “Apoyo a la Innovación tecnológica en el Sector de la Defensa” y el de “Innovación tecnológica de las comunicaciones”. Todos estos programas contienen cuantiosos gastos financieros (que se conocen técnicamente como capítulo 8) cuyo destino final son empresas, tanto públicas como privadas, a las que van a parar como créditos. Así, el total de gastos de I+D correspondientes al capítulo 8 presupuestados para 2007 se eleva a 4.338,4 millones de euros; 703,1 millones más que en 2006. La inclusión de créditos del capítulo 8 en el presupuesto de investigación es polémica, pues se ha calculado que, según las partidas, las empresas tan sólo dedican a I+D entre el 0 y el 50% de los mismos. En otras palabras, el 54% del supuesto presupuesto de I+D para 2007 va a parar a unas partidas que, en realidad, en gran parte no deberían computarse como gasto en I+D, tal y como denunció repetidamente el PSOE cuando estaba en la oposición².

En claro contraste, el Programa de “Investigación Científica” (gestionado por el Ministerio de Educación y Ciencia), principal fuente de financiación pública de los grupos de investigación de las Universidades y el CSIC que, según los propios Presupuestos Generales, “se instrumenta como mecanismo de canalización de los recursos destinados a promover la investigación científica, con el fin de impulsar y contribuir al desarrollo económico y social del país³”, recibe únicamente 722,37 millones de euros (23 millones más que en 2006), apenas el 9,0% del total de gastos en I+D presupuestados para el año 2007.

2. *El País*, 10 de Octubre de 2002

3. *Presupuestos Generales del Estado 2007, Subprograma 463A*

2.2 Gastos en I+D militar para el año 2007

De los gastos presupuestados para I+D, hay una serie de partidas destinadas a la investigación y desarrollo militar. Estas partidas están recogidas en tres Programas:

-Programa 464.A de "Investigación y Estudios de las Fuerzas Armadas", gestionado íntegramente por el Ministerio de Defensa, y 3,9 millones de euros del Programa 467.G "Investigación y desarrollo de la Sociedad de la Información", también adscritos a dicho Ministerio.

-Programa 464.B de "Apoyo a la innovación tecnológica en el sector de la Defensa", gestionado por la Dirección General de Desarrollo Industrial, que permite conceder préstamos a largo plazo y anticipos sin intereses a empresas españolas, que se destinan al desarrollo de 13 proyectos (4 más que en 2006), todos ellos militares. Según los propios presupuestos⁴, el importe de los anticipos para el desarrollo de productos militares ascenderá este año a 1.225,06 millones de euros, de los que 554,8 serían para las empresas públicas y 670,3 millones para las no públicas.

Por tanto, el total de gastos en I+D militar reconocidos en el proyecto de Presupuestos para 2007 es el siguiente:

Presupuesto de investigación armamentista para 2007 (reconocido en el proyecto de Presupuestos)

Ministerio y programa	Millones de Euros
<i>Ministerio de Defensa</i> Programa 464.A (Investigación y estudios de las Fuerzas Armadas) Programa 467.G (Investigación y desarrollo de la sociedad de la Información)	361,04
<i>Ministerio de Industria, Comercio y Turismo</i> Programa 464.B (Apoyo a la innovación tecnológica en el sector de la Defensa)	1.225,06
TOTAL	1.586,10

En resumen, los presupuestos registrados como I+D militar para 2007 se elevarían a unos 1.586 millones de euros (con un ligero descenso respecto a los 1.683 de 2006, máximo histórico), lo que representa el 20% del total de los fondos de I+D proporcionados por el Estado. En cuanto al destino de dichas partidas, el hecho más relevante es que se destinan en su práctica totalidad al desarrollo de 13 tipos de armamento de naturaleza ofensiva, como se comentará más adelante.

Al canalizar la mayor parte de fondos para el desarrollo de nuevas armas a través del Ministerio de Industria, Comercio y Turismo y, pese a haberlos reubicado en un programa separado, el Gobierno ignora por tercer año consecutivo uno de los compromisos electorales formulados por el PSOE antes de las elecciones de marzo de 2004; según el cual "sólo se contabilizarán como gastos de I+D los que realmente sean utilizados para estos fines, reubicando los correspondientes Gastos Militares destinados a la fabricación de armamento en el lugar adecuado". Tampoco está de más recordar que, durante su paso por la oposición, el PSOE fue incluso más allá y presentó una proposición no de ley para que los préstamos a empresas para el desarrollo de productos militares se reubicasen y se dedicasen a financiar la ciencia en universidades y centros públicos de investigación⁵.

4. Presupuestos Generales del Estado 2007, Subprograma 464.B

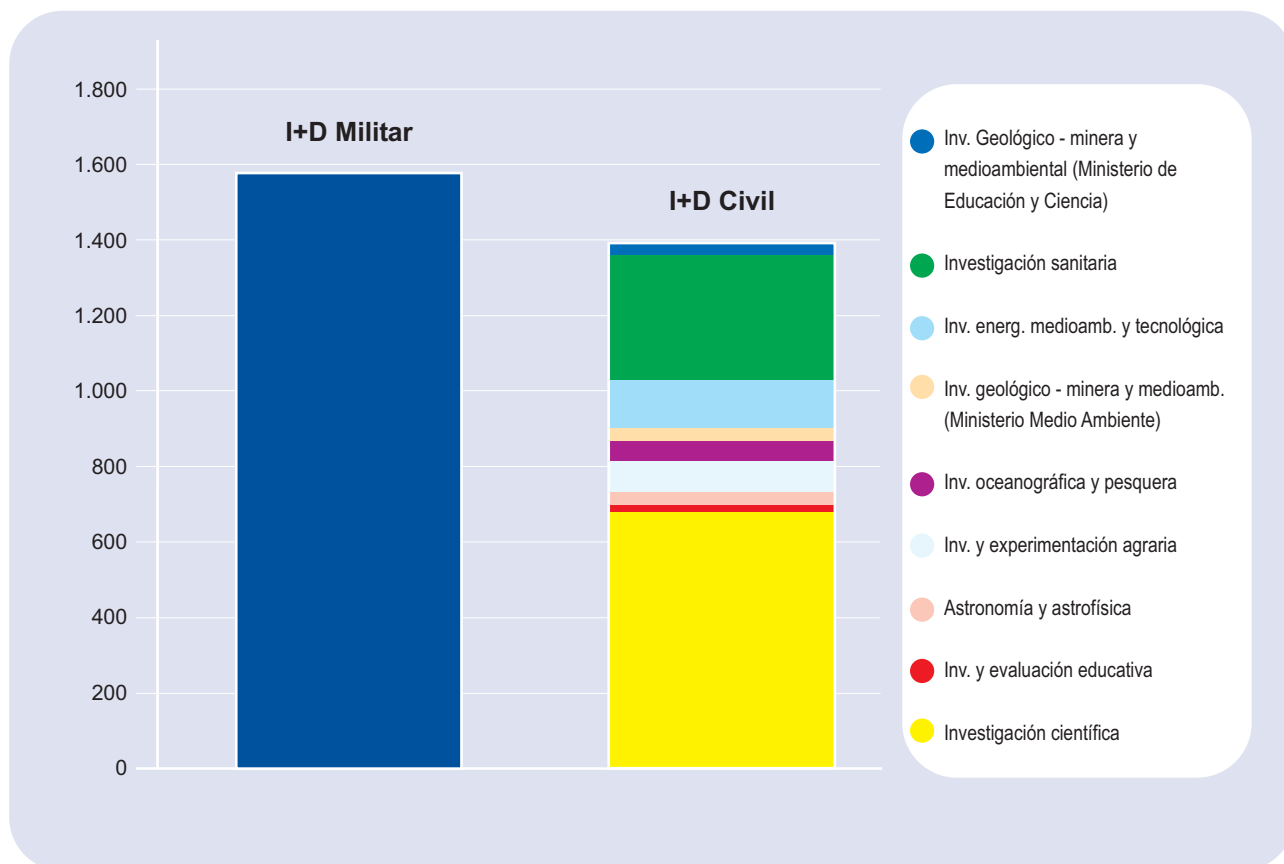
5. El País, 27 de Noviembre de 2002

2.3 Algunas consideraciones sobre el presupuesto en I+D militar

En la gráfica se recoge la comparación entre algunos programas de I+D en el proyecto de Presupuestos Generales de 2007. Como se puede observar, los gastos reconocidos para investigación y desarrollo militar superan en 200 millones de euros al conjunto de programas de investigación científica, educativa, agraria, sanitaria, medioambiental, energética, geológico-minera, astrofísica y astronómica, oceanográfica y pesquera.

De hecho, en 2007 el gasto en I+D militar será casi dos veces y media superior al Programa de "Investigación Científica", 5 veces el de investigación sanitaria, más de 20 veces el de investigación agraria o más de 300 veces el de investigación educativa. Los presupuestos de I+D, así, apuestan claramente por el desarrollo de nuevas armas y dan la espalda a las auténticas necesidades y desafíos a los que se enfrenta la sociedad española: ambientales (desertización y gestión del agua, calentamiento global, incendios...), educativos (integración de inmigrantes, fracaso escolar), científicos (superación del retraso secular de nuestro país, precariedad laboral del personal investigador), energéticos (desarrollo de nuevas fuentes de energía), etc.

Gráfica comparativa entre la I+D militar y la I+D civil



Fuente: Presupuestos Generales del Estado ¹

3. Evolución de los presupuestos de I+D para fines militares en el período 1995-2007

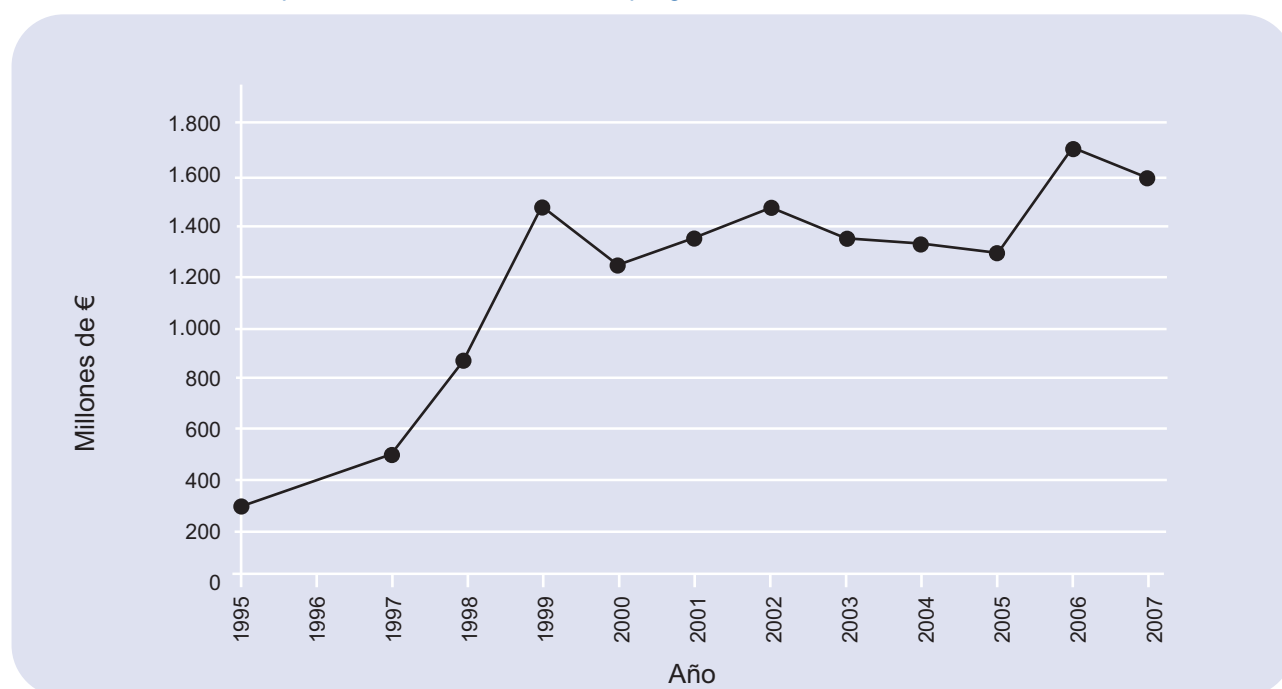
Como se puede observar en la tabla y gráfica siguientes, los presupuestos de I+D para programas militares se multiplicaron por cuatro entre 1995 y 1999, para estabilizarse alrededor de los 1.300 millones de € anuales (225.000 MPta). A este respecto, los Presupuestos para 2006 representaron un significativo cambio de tendencia, al aumentar un 26% el gasto en I+D militar, llevándolo a cifras desconocidas hasta el momento. Para este año, el presupuesto de investigación armamentística se reduce ligeramente, pero es el segundo mayor en la historia de nuestro país.

Presupuesto en I+D militar VS total para programas de I+D (Millones de €)

Año	Presupuesto total para programas de I+D	Presupuesto de los programas de I+D militar	% I+D militar respecto a total
1995	1.244,29	291,28	23,4%
1997	1.352,69	500,47	37,0%
1998	1.867,98	881,14	47,2%
1999	2.767,84	1.493,33	53,9%
2000	3.053,86	1.257,59	41,2%
2001	3.435,30	1.329,91	38,7%
2002	3.790,40	1.490,89	39,3%
2003	4.000,12	1.372,94	34,3%
2004	4.402,29	1.372,98	31,2%
2005	4.972,24	1.330,30	26,5%
2006	6.510,81	1.683,89	25,9%
2007	8.060,42	1.586,10	19,7%

Fuente: Elaboración propia a partir de los PPGG del Estado

Evolución de los Presupuestos de I+D dedicados a programas militares. 1995 - 2007



Fuente: Elaboración propia a partir de los PPGG del Estado

Los gastos militares son, además, los responsables principales del importante incremento registrado en los presupuestos totales para programas de I+D durante los últimos años, junto con otras partidas cuya inclusión en los presupuestos de investigación es también polémica, como los programas 467.G de “Investigación y desarrollo de la sociedad de información”, creado en 2002; y el 467.I de “Innovación tecnológica de las telecomunicaciones”, creado en 2004. Estos dos programas suponen para 2007 más de 1.400 millones de euros y contienen partidas -que no se contabilizaban anteriormente como gasto en I+D, tal y como denunció el PSOE cuando estaba en la oposición- dedicadas, entre otras cosas, a instalar aulas de informática en las escuelas, a comprar servidores y ordenadores para los ministerios, particulares y empresas, a pagar los viajes de funcionarios a Bruselas, o a tramitar los expedientes para las nuevas concesiones de radio y TV⁶.

4. Destino de los presupuestos para programas de I+D militar en el 2007

4.1 Programas de I+D del Ministerio de Defensa

Los programas de I+D del Ministerio de Defensa son gestionados por el Órgano Central de la Defensa (Ministerio y Subsecretaría y Secretaría de Estado de la Defensa) y por dos Organismos Autónomos: el Canal de Experiencias Hidrodinámicas de El Pardo y el Instituto Nacional de Técnica Aeroespacial "Esteban Terradas" (INTA). De acuerdo con el proyecto de Presupuestos para 2007, el Órgano Central de la Defensa desarrollará catorce programas de I+D, los más importantes de los cuales se recogen en la siguiente tabla.

Inversiones más importantes para 2007 de los programas de I+D gestionados directamente por el Ministerio de Defensa⁷

	<i>Millones de €</i>
Carro de combate Leopard	20,00
Actividades CIS	21,75
Tecnologías de la Información y Comunicaciones	30,88
Equipamiento y material para activ. de I+D	33,95
Plataformas, propulsión y armas	41,12

4.2 Programas gestionados por el Ministerio de Industria, Comercio y Turismo

Desde hace unos años, el Ministerio de Industria, Comercio y Turismo (antes Ciencia y Tecnología) concede una importante cantidad de anticipos sin intereses, supuestamente reembolsables, para las empresas que desarrollan algunos productos militares. Estas aportaciones se hallan incluidas en el Programa 464.B de los presupuestos y para el año 2007 ascienden, como ya se comentó, a 1225,6 millones de euros, de los que 554,8 serían para las empresas públicas y 670,3 millones para las no públicas. Si en los años 2001 y 2002 los anticipos se destinaban a cuatro nuevas armas (avión de combate EF-2000, fragatas F-100, carros de combate Leopard y aviones P-3 Orión), el año 2006 financiaban el desarrollo de 9 tipos de armamento, que se amplían a 13 en los presupuestos para el 2007. Casi todos ellos son de carácter estrictamente ofensivo, no utilizables en las llamadas "operaciones humanitarias".

El listado de los trece proyectos y empresas beneficiarias de los anticipos a cargo de los Presupuestos se recoge en la tabla siguiente. En cuanto a la cuantía de los distintos proyectos, no se especifica en los Presupuestos para 2007; como tampoco se recogen los objetivos e indicadores de seguimiento que sí aparecen en el resto de subprogramas de todos los ministerios. De esta forma, se hace difícil averiguar el grado de cumplimiento y la fecha de finalización de los trece proyectos armamentísticos.

⁷ *Presupuestos Generales del Estado 2007, Programa 464A*

Con todo, es importante destacar que los destinatarios prácticamente únicos de los 1.358,01 millones de euros del Programa 464.B son siete empresas dedicadas total o parcialmente a la fabricación de armamentos: EADS-CASA-Airbus, Navantia (antigua rama militar de IZAR), ITP y General Dynamics, Indra, SAPA y Eurocopter España. Esas siete empresas se reparten, para programas de I+D militar, un presupuesto que es casi dos veces superior al que reciben en conjunto todas las Universidades españolas y el CSIC para I+D civil. Entre ellas ocupa un papel destacado General Dynamics, compañía americana que el año 2002 vendió armas por valor de 9.800 millones de dólares y que se cuenta entre los primeros proveedores del Pentágono. Por su importante participación en los proyectos del Programa -la compañía es la contratista principal de los proyectos Leopard (1935 millones de euros en el período 2000-2009)⁸, Pizarro (707,47 millones entre 2003 y 2019)⁹ y Obús Rema- General Dynamics recibirá del Estado español, en 2007, unos fondos superiores a los que se dedican a investigación sanitaria.

Proyectos de desarrollo de nuevos armamentos subvencionados por el Ministerio de Industria, Comercio y Turismo, 2007¹⁰

Proyectos	Contratistas
Avión de combate EF-2000	Consortio CEDIEF (EADS-CASA, ITP)
Desarrollo carros combate Leopard	General Dynamics (Santa Bárbara Sistemas S.A)
Avión de transporte militar A400M	Aibus Military (con EADS-CASA e ITP)
Helicópteros de combate Tigre	No especificado
Submarino S-80	Navantia
Buque de proyección estratégica	Navantia
Carro de combate Pizarro	Asociación Pizarro (General Dynamics, Navantia, Indra, SAPA Plasencia)
Buque de aprovisionamiento de combate	Navantia
Sistema integrado de Artillería de Combate Obús Rema*	General Dynamics (Santa Bárbara Sistemas S.A)
Misiles de corto alcance**	No especificado
Buques de acción marítima*	Navantia
Fragata 105*	Navantia
Helicóptero NH90*	Eurocopter España e ITP

* Programas de nueva creación

** En 2006 se contemplaba un "misil IRIS-T para el Eurofighter y caza EF-18"

Contacto:



Fundació per la Pau

c/ Casp 31, 2n 1a A - 08010 Barcelona
 Telèfon: 93 302 51 29 Fax: 93 301 75 62
 E-mail: info@fundacioperlapau.org
www.fundacioperlapau.org

8. Fuente: US Department of Commerce. Se puede consultar en <http://strategis.ic.gc.ca/epic/internet/inimr-ri.nsf/en/gr111529e.html>

9. Fuente: General Dynamics Corporation. Se puede consultar en su página web

<http://www.gdsbs.com/web/pressroom/noticias/detalle.asp?id=13>

10. Presupuestos Generales del Estado 2005, Subprograma 467.C.5